

УДК 343.8

Создание центров пробации как один из этапов реализации Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации»

Хасанова Светлана Кузьминична,

старший научный сотрудник, ФКУ НИИ ФСИН России, Россия, г. Москва.

E-mail: xsk2008@yandex.ru

ORCID: 0009-0002-5616-2837

Аннотация. В данной статье рассматриваются вопросы создания в субъектах Российской Федерации центров пробации для оказания помощи лицам, в отношении которых применяется постпенитенциарная пробация.

Приведены примеры деятельности некоммерческих организаций и общественных объединений по содействию бывшим осужденным в ресоциализации и социальной адаптации. Сделаны выводы о необходимом участии региональных органов власти в создании центров пробации, их дальнейшем функционировании и финансировании, а также эффективном взаимодействии всех субъектов пробации в решении данных вопросов.

Ключевые слова: постпенитенциарная пробация; ресоциализация, социальная адаптация, центры пробации.

С 1 января 2025 года вступают в силу положения Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» (далее – Закон о пробации) в части применения постпенитенциарной пробации.

В соответствии со ст. 27 данного Федерального закона для оказания помощи лицам, в отношении которых применяется постпенитенциарная пробация, в том числе в предоставлении временного места пребывания, могут создаваться центры пробации, а правом на их создание наделяются некоммерческие, в том числе религиозные, организации и общественные объединения.

Правила организации деятельности центров пробации утверждены приказом Минюста России от 16 сентября 2024 года № 278 (далее – Правила) [1]. Правилами регламентируются вопросы организации деятельности центров пробации в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере пробации и социального обслуживания, а также устанавливаются основные мероприятия, осуществляемые данными учреждениями при оказании помощи гражданам, в том числе порядок и основания оказания такой помощи.

Согласно Правилам в число мероприятий входит: информирование граждан о помощи, оказываемой центром пробации, порядке предоставления социальных услуг и их видах; деятельность по оказанию помощи, не относящейся к социальным услугам, в соответствии с мероприятиями, включенными в индивидуальную программу гражданина; предоставление гражданину социальных услуг в соответствии с его индивидуальной программой; предоставление отдельного койко-места (при предоставлении гражданину временного места пребывания); регистрация граждан по месту пребывания (в соответствии с Правилами регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденными постановлением

Правительства Российской Федерации от 17.07.1995 № 713 (при предоставлении гражданину временного места пребывания).

В настоящее время в субъектах Российской Федерации функционирует значительное количество некоммерческих организаций (далее – НКО), общественных объединений, которые осуществляют поддержку людей, освободившихся из мест заключения. Однако при обсуждении вопросов создания центров пробации эксперты отмечают [2], что для их успешной работы необходима системная финансовая поддержка государства. В Минюсте России пояснили, что финансовая помощь таким организациям в компетенции региональных властей, так как закон о пробации дает им право «предусматривать мероприятия, направленные на ресоциализацию, социальную адаптацию и социальную реабилитацию осужденных», в том числе «оказывать финансовую поддержку НКО при создании центров пробации» [2].

В число субъектов пробации, кроме учреждений уголовно-исполнительной системы, входят федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, государственные учреждения службы занятости населения и организации социального обслуживания. Учитывая, что большинство НКО получают средства на финансирование своей деятельности за счет грантов под осуществление социальных проектов, участия в конкурсах с призовым фондом, вопрос создания центров пробации и их финансирования в целях дальнейшего эффективного функционирования должен рассматриваться в тесном взаимодействии вышеуказанных субъектов.

Изучение публикаций в СМИ, информации на официальном сайте ФСИН России показало, что в субъектах Российской Федерации создание центров пробации в основном планируется на базе уже действующих общественных организаций, социально-реабилитационных центров, оказывающих помощь бывшим осужденным.

Так, УФСИН России по Архангельской области совместно с министерством труда, занятости и социального развития региона обсуждают вопрос открытия центра пробации на базе Центра социальной адаптации для лиц без определенного жительства и занятий. Основная цель деятельности данного учреждения – проведение мероприятий по социальной адаптации граждан, утративших социально полезные связи, в первую очередь освободившихся из мест лишения свободы, к условиям жизни в обществе [3].

Центр предоставляет временный ночлег лицам без определенного места жительства и занятий, находящимся в трудной жизненной ситуации, а также гражданам, освободившимся из мест лишения свободы. Базовое время пребывания в учреждении составляет 30 суток, но не более 90 суток в течение года. Также учреждение оказывает такие услуги, как талоны на горячее питание, медицинская помощь, содействие в трудоустройстве и др. [4].

В Хабаровском крае рассматривается возможность создания центра пробации на территории краевой общественной организации «Милосердие», если проект будет поддержан Фондом Президентских грантов. При этом подобной социальной деятельностью организация занимается уже более десяти лет, а с 2021 года сотрудничает с УФСИН России по Хабаровскому краю на основании заключенного соглашения [5].

В 2023 году Фондом Президентских грантов был поддержан проект Красноярской общественной организации помощи людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию «Время добрых дел». Организация стала победителем конкурса «Социальный Адаптационный Центр Пробации для бывших осужденных». Проект реализовывался в период с 01.07.2023 по 01.07.2024, его целью явилось улучшение качества жизни освободившихся из мест лишения свободы, а также осужденных к

наказаниям, не связанным с лишением свободы, оказание им помощи в социальной адаптации и ресоциализации.

Помощь бывшим осужденным, которая заключается в предоставлении временного жилья, одежды, юридической, психологической и другой необходимой помощи, общественная организация «Время добрых дел» оказывает с 2022 года. В рамках реализации проекта «Ресоциализация» сотрудники организации встречают людей, освободившихся из мест лишения свободы, сопровождают после освобождения до дома или реабилитационного центра [6].

При этом в Красноярском крае имеется положительный опыт функционирования государственных центров социальной адаптации (в г. Красноярске, г. Ачинске, г. Канске, г. Минусинске), которые с уверенностью можно назвать прототипами центров пробации.

Так, КГБУ СО «Красноярский центр социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы» предоставляет социальное обслуживание и временное (сроком до 6 месяцев) место проживания лицам, отбывшим уголовное наказание в виде принудительных работ или лишения свободы, осужденным к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, а также признанным нуждающимися в социальном обслуживании больным наркоманией.

В Центре создано два отделения: консультативное и отделение временного проживания. Все услуги оказываются бесплатно: помощь в восстановлении документов, трудоустройстве, поиске жилья, консультации психолога [7]

Создание центров пробации на базе религиозных организаций, рассматривается, к примеру, в Ленинградской области, где с 2004 года на территории храма святой великомученицы Анастасии Узорешительницы функционирует Благотворительный фонд «Центр социальной адаптации святителя Василия Великого». Фонд создан для оказания помощи подросткам, находящимся в конфликте с законом, его миссия – вовремя помочь этим подросткам, осознать ответственность за свою жизнь и найти свой путь на свободе, в мире с собой и с обществом [7].

В Свердловской области в реализации закона о пробации активно участвует Екатеринбургская Епархия Русской православной церкви, совместно с которой ГУФСИН России по Свердловской области ведет работу по организации центра пробации. Кроме того, с 2020 года на основании заключенного соглашения ГУФСИН взаимодействует с православным Благотворительным фондом «Ника», который оказывает помощь лицам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, в том числе и освободившимся осужденным. Фонд предоставляет им жилье, необходимые средства гигиены и работу.

В сентябре 2024 года ГУФСИН России по Свердловской области, Екатеринбургская епархия и Благотворительный фонд «НИКА» подписали трехстороннее Соглашение о создании центра для оказания помощи осужденным и освобожденным из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, которые оказались в трудной жизненной ситуации [8].

Таким образом, как отмечает И. В. Дворянсков, фактически работа по созданию центров помощи бывшим осужденным ведется давно, нарабатан весьма большой и разнообразный опыт функционирования таких учреждений, которым возможно последовательно придавать статус центров пробации [9]. Необходимо изучать данный опыт и использовать его наиболее эффективные элементы в работе лицами, в отношении которых с 1 января 2025 года будет применяться постпенитенциарная пробация.

В целях реализации положений Закона о пробации в субъектах Российской Федерации заинтересованными органами и учреждениями анализируется деятельность некоммерческих организаций и общественных объединений,

оказывающих содействие в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитацией осужденных и лиц, освобожденных из исправительных учреждений и исправительных центров. Рассматриваются их организационно-правовые структуры, источники финансирования, категории лиц, которым оказывается помощь, виды предоставляемой помощи, а также возможность создания на их основе центров пробации. При этом, как уже отмечалось выше, данная работа должна проводиться при непосредственном участии региональных органов власти и в тесном взаимодействии субъектов пробации.

Список литературы

1. Правила организации деятельности центров пробации : приказ Министерства Юстиции Российской Федерации от 16.09.2024 № 278 // URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202409180006?index=2>.
2. Минюст начинает второй этап создания системы поддержки бывших заключенных // URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6893743>.
3. В Архангельской области будет открыт первый центр пробации // URL: <https://pravdasevera.ru/2024/09/12/66e27cfd4e17a2b1ff78f962.html>.
4. ГБУ Архангельской области «Центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий» [сайт] // URL: <https://csa-bomzh.arkh.socinfo.ru/activities>.
5. Первый центр пробации в регионе намерена открыть общественная организация «Милосердие» // URL : https://fsin.gov.ru/news/detail.php?ELEMENT_ID=707043&sphrase_id=3888547.
6. Красноярская общественная организация "Время добрых дел" [сайт] // URL : <http://dobro-est.ru/category/news/>.
7. Красноярский центр социальной адаптации [сайт] // URL : <https://www.krascsa.ru/index.php/sotsialno-bytovye-uslugi/deyatelnost>.
8. Вернуть человека обществу // Екатеринбургская Епархия [сайт] // URL : <https://ekaterinburg-eparhia.ru/news/2024/09/12/149199/>.
9. Актуальные проблемы пробации в Российской Федерации : сборник материалов межрегиональной научно-практической конференции (Вологда, 18–19 июня 2024 г.) / Правительство Вологодской области ; Уполномоченный по правам человека в Вологодской области ; Вологодский институт права и экономики ФСИН России. – Череповец: ИП Мочалов С.В., 2024. – 196 с.